



**Gemeente
Amsterdam**

Bijlage 11 – Verslag marktconsultatie

Verwerking van GHA en BSA

Kenmerk: Al2020-0239

1.1 Marktconsultatie

Tijdens de totstandkoming van de inkoopstrategie is er een marktconsultatie uitgevoerd. Hiervoor is een marktconsultatiedocument opgesteld en openbaar gepubliceerd via TenderNed. Met het uitvoeren van de marktconsultatie is het volgende beoogd:

- Identificeren van marktpartijen die (een deel van) het in Amsterdam vrijkomende GHA, BSA en PUIN -op een hoogwaardige wijze- kunnen verwerken;
- Inventariseren van beschikbare verwerkingscapaciteit voor GHA, BSA en PUIN bij marktpartijen;
- Inventariseren van relevante ontwikkelingen en kansen t.a.v. hoogwaardige verwerkingsmethodes voor GHA, BSA en PUIN;
- Inventariseren van mogelijkheden voor het vastleggen van controleerbare prestatieafspraken;
- Toetsen of de door Amsterdam vastgestelde uitgangspunten uitvoerbaar en haalbaar zijn.

De marktconsultatie was ingedeeld in twee onderdelen. Marktpartijen zijn gevraagd om een schriftelijke reactie in te dienen. Vervolgens zijn er individuele gesprekken met marktpartijen gevoerd.

1.1.1 Belangrijkste inzichten m.b.t. GHA

- De jaarlijkse hoeveelheid in Amsterdam vrijkomend GHA is voor marktpartijen (i.r.t. de sorteercapaciteit) aanzienlijk. Niet alle marktpartijen die deelgenomen hebben aan de marktconsultatie kunnen de gehele hoeveelheid GHA verwerken. Bij een indeling in percelen moet met het volgende rekening worden gehouden:
 - o De jaarlijkse hoeveelheid GHA niet kleiner is dan ca. 8.000 ton. Vanaf deze omvang is het mogelijk om een concurrerende inschrijving uit te brengen. Vanaf deze omvang is het voor marktpartijen zonder sorteercapaciteit in de MRA rendabel om op-, overslag en transport toe te passen.
- De impact van het logistieke model dat marktpartijen moeten toepassen is groot. Het gaat hierbij om impact op kostprijs, uitstoot van emissies en druk op het wegennet. Er is een verschil tussen marktpartijen met sorteercapaciteit binnen de MRA en buiten de MRA.
 - o Marktpartijen kunnen ontvangstlocatie(s) in/rondom Amsterdam beschikbaar te stellen. Geschikte locaties zijn dun bezaaid. Het eisen van een korte reistijd vanaf het inzamelgebied tot aan de ontvangstlocatie en/of het zwaar wegen van deze reistijd middels de gunningscriteria zorgt ervoor dat sorteercapaciteit buiten de MRA beperkter kan concurreren met sorteercapaciteit binnen de MRA.
 - o Amsterdam kan de opdracht toegankelijker maken door zelf locaties beschikbaar te stellen waar GHA na inzameling op- en overgeslagen kan worden. Marktpartijen kunnen het GHA dan op deze locaties afhalen. Dit beperkt de kosten en maakt efficiënte logistiek beter mogelijk.
 - o De beoordeling van het logistiek model moet tenminste toezien op de reistijd naar de ontvangstlocatie en de transportafstanden en -bewegingen vanaf de sorteerlocatie naar de be-/verwerkingslocaties van uitgesorteerde mono-/deelstromen.
- Marktpartijen kunnen invulling geven aan alle drie de inzamelscenario's. De belangrijkste reacties op de inzamelscenario's zijn:

- Scenario 1: De verschuiving van GHA uit de huis-aan-huis route naar de recyclepunten zorgt (logischerwijs) voor een lager sorteer- en recycleresultaat.
- Scenario 2: Alle marktpartijen moedigen het apart inzamelen van matrassen aan. Dit kan de verwerkingskosten t.o.v. scenario 1 met 15% tot 25% reduceren. Eveneens blijkt dat alle marktpartijen GHA met matrassen 'gewoon' kunnen ontvangen, hiervoor wordt echter een prijsopslag gehanteerd.
- Scenario 3: Als hout uit het GHA verdwijnt zal dit de verwerkingsprijs sterk doen stijgen.
- De samenstelling van het GHA is bepalend voor de verwerkingsprijs en het te realiseren sorteer- en recyclingresultaat. Belangrijkste inzichten op dit gebied zijn:
 - Inzicht in de samenstelling van Amsterdams GHA is een voorwaarde voor het kunnen uitbrengen van een passende inschrijving. Zonder dit inzicht kunnen marktpartijen (m.u.v. de huidige contractpartij) geen concurrerende inschrijving uitbrengen.
 - Marktpartijen zijn terughoudend als het gaat om garanties over sorteer- en recyclingresultaten die behaald kunnen worden. Enerzijds komt dit door de onbekende en wisselende samenstelling van het GHA, anderzijds is er geen methode beschikbaar om resultaten objectief en transparant vast te kunnen stellen.
 - Marktpartijen willen zich graag onderscheiden a.d.h.v. het sorteer- en recyclingresultaat dat behaald kan worden met Amsterdams GHA. Alle partijen beamen dat het huis-aan-huis ingezamelde GHA veel potentie heeft op dit gebied. De volgende mogelijkheden zijn aangedragen om op dit gebied onderscheidend te kunnen zijn:
 - Kwaliteit van de installatie, waarbij gekeken zou kunnen worden naar de mono-/deelstromen die gescheiden kunnen worden.
 - Reductie van het fijn residu uit de sorteerlijn (feitelijk: reductie van brandbaar materiaal), waarbij gekeken kan worden naar de maatregelen en mate van reductie.
 - Inzicht in de afzet van uitgesorteerde mono-/deelstromen in de keten. Waarbij de mate van hoogwaardigere afzet (o.b.v. de afvalhiërarchie) beoordeeld wordt.
 - Vertaling in de inschrijfprijs. Marktpartijen genereerde waarde (of kostenreductie) met de afzet van mono-/deelstromen die niet in een AEC verwerkt worden. Dit is terug te zien in de kostprijs voor verwerking.
- Marktpartijen zijn terughoudend met het afgeven van prijsindicaties. Als marktpartijen deze al afgeven gaat om indicaties binnen een ruime bandbreedte.

1.1.2 Belangrijkste inzichten m.b.t. BSA

- De jaarlijkse hoeveelheid in Amsterdam vrijkomend BSA kan probleemloos door een brede groep marktpartijen verwerkt worden. Een nadere indeling in percelen is om die reden niet nodig.
- Wanneer BSA apart wordt aanbesteed van GHA ontstaat er een grotere groep aan gegadigden.
- De impact van het logistieke model dat marktpartijen moeten toepassen is groot. Dit is vergelijkbaar met de situatie zoals benoemd bij GHA.

- De samenstelling van het BSA is bepalend voor de verwerkingsprijs en het te realiseren sorteer- en recyclingresultaat. Belangrijkste inzichten op dit gebied zijn gelijk aan de inzichten op dit punt zoals benoemd bij GHA.
- Marktpartijen zijn terughoudend met het afgeven van prijsindicaties. Als marktpartijen deze al afgeven gaat om indicaties binnen een ruime bandbreedte.

1.1.3 Belangrijkste inzichten m.b.t. PUIN

- De jaarlijkse hoeveelheid in Amsterdam vrijkomend PUIN kan probleemloos door een brede groep marktpartijen verwerkt worden. Een nadere indeling in percelen is om die reden niet nodig en ook niet wenselijk.
- Wanneer PUIN apart wordt aanbesteed van GHA en BSA ontstaat er een grotere groep aan gegadigden.
- De focus van de marktpartijen die deelgenomen hebben aan de marktconsultatie ligt op GHA en BSA. Het verwerken van PUIN is voor deze partijen bijzaak.
- Marktpartijen die voor hun bedrijfsvoering voor het overgrote deel afhankelijk zijn van de verwerking van PUIN hebben niet deelgenomen aan deze marktconsultatie. Als Amsterdam toetreding wil realiseren voor deze groep marktpartijen is het uitvoeren van een Europese aanbesteding niet opportuun. Het uitvoeren van een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure is hiervoor logischer.